



2005年 日本公法学会

人材養成から見た 公法学教育の課題

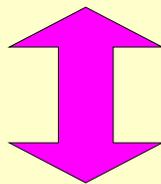


報告日 KISA Shigeo 2005.10.08

文字解説付 2016年1月8日現在

美しい泳ぎ方で、少しでも速く
到達するための競泳

日本型



ドイツ型

洪水の中で、着衣のまま、少し
でも長く生存するための泳ぎ

体育も、法も、実際に役立ってナンボのものである

2





プールは、公式競技ができる深さであるが、子どもたちが溺れないよう機械で深度を調整できるようになっている。

5

台湾の行政訴訟

ここからしばらく続く「台湾」と「韓国」の裁判所については、木佐『司法改革と行政裁判』（2016年3月刊行予定）の序章その他の章で解説があります。

6



行政訴訟だけのために受付票自動発行機。これも、驚いた。日本の裁判所では、簡裁でもこのようなもの必要ないでしょう？ ドイツの区裁判所の発券機を私が著書で紹介した後の設置。



受付票交付機（台北高等行政裁判所）

9

台湾の憲法裁判

10





13

司法院大法官

大法官 案件の審理 大法官解職 關係法令

現任大法官

台湾の裁判所のウェブサイトは、4か国語。日本はごくわずかの英語記事さえ、ほぼ全部がPDF。

台湾の司法院(憲法裁判所)判事 女性3名

(2005年10月現在)

14

韓国行政争訟・憲法訴訟

15



大韓民国 憲法裁判所

16





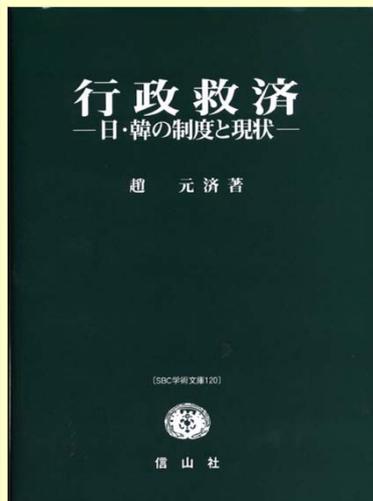
日本の女性の最高裁判事は、
過去140人のうち、2名のみ
(2004年2月26日付けの任命までの
データで算出)

21

韓国の実践

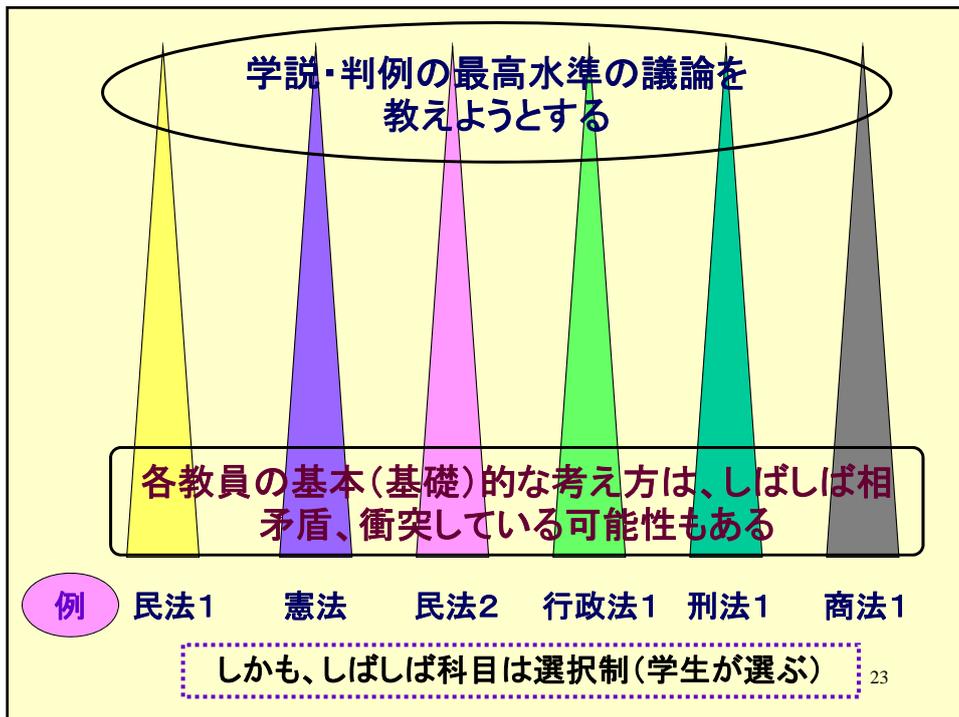
行政訴訟の欠陥を補う憲法裁判制度

権利救済の「死角」をなくそうとしてきた



参照：趙元濟『行政救済
—日・韓の制度と現状』
(信山社、2003)全598頁

22



学部講義

学部生としての平均的需要向け

(公務員試験、企業就職、その他の
進路、市民としての教養)

or

より高度な法制度・法理論の
学習

(ロー・スクールの既習者認定向け、
大学院入試(公法専攻レベル)向け)

25

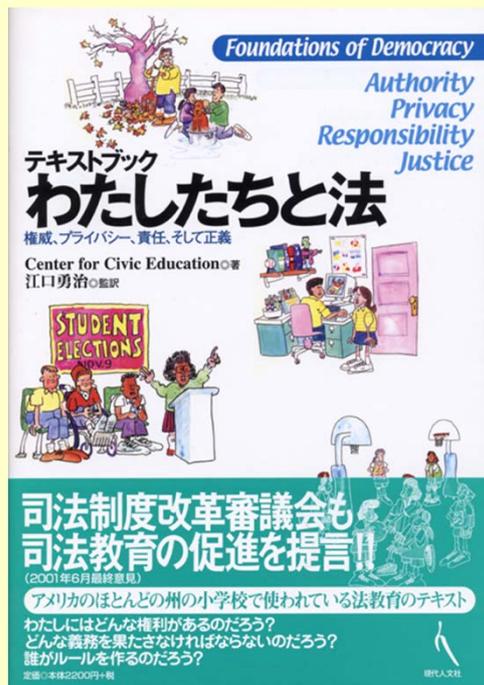
日本での議論・文献

26



日本で司法制度改革審議会が2年間の予定で始まったのは1999年。これに合わせて、おかしな改革にならないようにという意味を込めて『月刊司法改革』を2年間限定、24冊で刊行した。その中でも、あるべき、「法教育」を考える特集をした。

2000年12月号
27



アメリカの小学校で使われている法教育の教科書(日本語版)

(日本語版)
現代人文社
2001年

28

L A W I O I

アメリカ市民の法律入門
Everything You Need to Know About the American Legal System
ジェイ・M・ファインマン
Jay M. Feinman
【著】
尾崎哲夫
Ozaki Tetsuo
【訳】

★ **裁判員制度の時代に** ★
★ **必読の一冊!** ★

★ 新しい訴訟社会の入口で日本の国民が知っておきたい ★
★ 陪審制のアメリカ法システムと主要事件・判例を解説。 ★
★ これからの時代に求められる法律知識・法的思考が ★
★ 講義を受ける感覚でしっかり身につく待望の入門書! ★

自由国民社 定価: 本体 2800円 + 税

(日本語版)
自由国民社
2004年

29

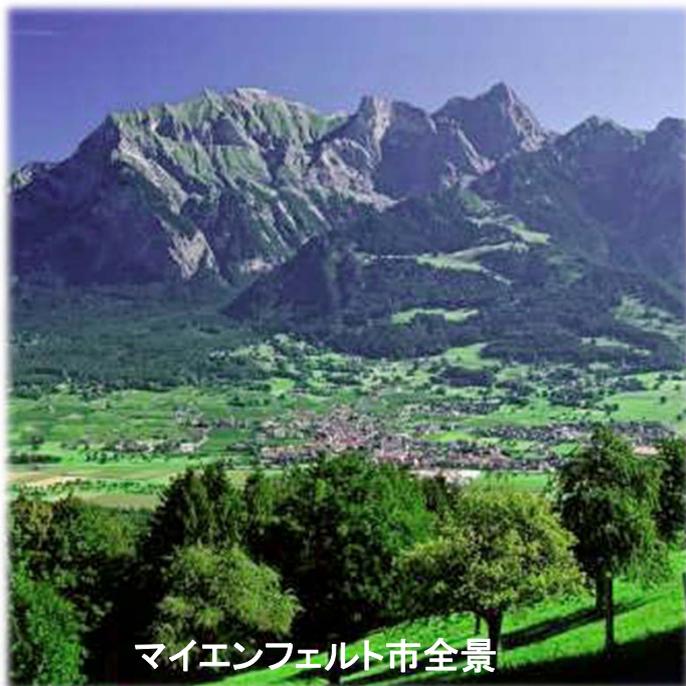
スイスの「市民・公民」

30

マイエンフェルト市

絵本、アニメ・DVD「アルプスの少女・ハイジ」で知られた小さな市(人口2,600人。実感としては、「町」である)。郡の名称もマイエンフェルト。絵本の作者ヨハン・シュピリは、同じ郡内であるが別の村に住んでいた。

31



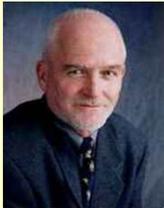
マイエンフェルト市全景

32



マイエンフェルト市役所(役場)会議室。
地元名家の家紋が飾ってある。

33

Stadtratsmitglieder		市議会議員
	<p>Christian Mühr Stadtpräsident (im Amt seit 1991) Präsidium, Oberaufsicht über die Stadtverwaltung, Personalchef des gesamten städtischen Personals, Kulturelles Telefon: 081 300 45 51 E-Mail: christian.moehr@maienfeld.ch</p>	<p>市長 所掌事務: 総務、市行政全体の監督、全職員の人事、文化部門</p>
<p>↑ 全員のメルアドが載っている</p>		
	<p>Hermann Just Statthalter (im Amt seit 1999) Bauwesen Telefon: 081 257 03 95 E-Mail: justhaw@bluewin.ch</p>	<p>副市長 建築制度</p>
	<p>Rosmary Gmür Bildung und Soziales (im Amt seit 1999) Telefon: 079 222 02 34 E-Mail: rosmary.gmuere@bluewin.ch</p>	<p>教育と社会行政全般</p>

34



Stadtschreiber: 市書記

Luzi Nett

Telefon: 081 300 45 52

E-Mail: luzi.nett@maienfeld.ch

Im Amt seit 01.11.1990

市行政全般の監督、議
会事務局、人事、保険、
契約、社会保障、試用
職員教育、組織管理、
各種委員会調整

Aufgabenbereiche:

Leitung der Stadtverwaltung, Sekretariat Stadtrat,
Personal-, Versicherungs- und Vertragswesen,
Sozialamt, Lehrlingsausbildung,
Organisationsaufgaben, Kommissionstätigkeiten



Steuersekretärin:

税務主任

Pia Dedual

Telefon: 081 300 45 54

E-Mail: pia.dedual@maienfeld.ch

Im Amt seit 01.04.1973

税務、各種手数料関
係、市長秘書室、市
書記代理

Aufgabenbereiche:

Steueramt, Quellensteuerabrechnungen und
Beherbergungsabgaben, Sekretariat
Stadtpräsident, Stellvertretung Stadtschreiber⁵⁵

その他の市議会議員



Bernhard Zindel

Finanzen (im Amt seit 2001)

Telefon: 081 300 44 10

E-Mail: b.zindel@kies-beton-ag.ch

財政



Ferdinand Feusi

Forstwirtschaft (im Amt seit 2003)

Telefon: 081 302 55 77

E-Mail:

ferdinand.feusi@kapo.gr.ch

森林



Paul Komminoth

Landwirtschaft, Alpen und Weiden

(im Amt seit 2003)

Telefon: 081 302 13 35

E-Mail: info@komminoth-weine.ch

農業



Markus Komminoth

Polizeiwesen (im Amt seit 1997)

Telefon: 081 302 21 04

E-Mail:

markuskomminoth@bluewin.ch

財政

Polizeiwesen



Stadtpolizist:

Sutter Andreas

Telefon: 081 300 45 57

Telefax: 081 300 45 60

Natel: 076 582 15 80

E-Mail: andreas.sutter@maienfeld.ch

Im Amt seit 01.09.2000

市警察官

氏名

電話

ファクス

携帯電話

電子メールID

着任時期

Aufgabenbereiche:

Überwachung der öffentlichen Ruhe und Ordnung bei Tag und bei Nacht, Regelung und Überwachung des Strassenverkehrs und der Parkordnung (ruhender Verkehr), Abfallwesen, Patrouillengänge bei Tag und bei Nacht, Signalisationswesen, Ortsquartiermeister, Führung des Fundbüros, Bühnenwart alte Turnhalle und Herausgabe von Parkkarten und Fahrbewilligungen.

昼間・夜間の公共の静謐と秩序の監視、道路交通・駐車・静かな交通(運転)の規制・監視、不法投棄、昼夜のパトロール、交通信号、遺失物管理、旧体育館の舞台監視、駐車券発行、通行許可証発行



首都ベルン市郊外(電車で20分)のシェーンブühl町 役場 玄関



同町の町長と議員。全員公選で、合議制執行機関。女性は教育担当で学校教員。連邦財務省職員2名など。専任事務局のトップは、右端の人で他の全員が兼務。職員を指揮監督する

<http://www.urtenen-schoenbuehl.ch/ve/or/veor002.htm>

39

スイスの法教育

40

スイスの市民向け「法」テキスト

『法知識』 ヒント付き もっとも重要な基礎



以下の書籍は、ベルン市内の書店で、無作為で手にとって購入

41

スイスの市民向け「法」テキスト



いろいろな訳せるが……
『権利を持つている
実現する』 権利(法)を

42

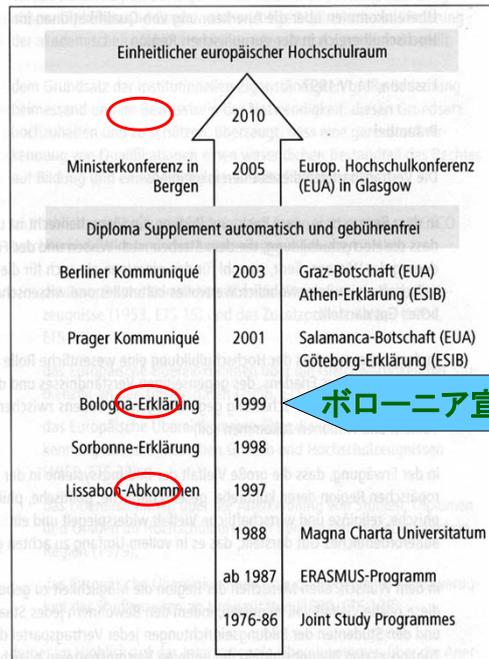


スイスの市民向け「法」テキスト



『経済と法』 テキスト
スイスの市民向け

5.1. Zeitachse des Bologna-Prozesses



ヨーロッパの大学は、2010年までに統一的な大学制度になった。公務員養成大学校でも、その基準にあったレベルにする必要が生じた

ボローニア・プロセスによるヨーロッパの大学標準化過程(2010年に達成)

子どもたちの法教育

ドイツのギムナジウム(10歳~18歳)

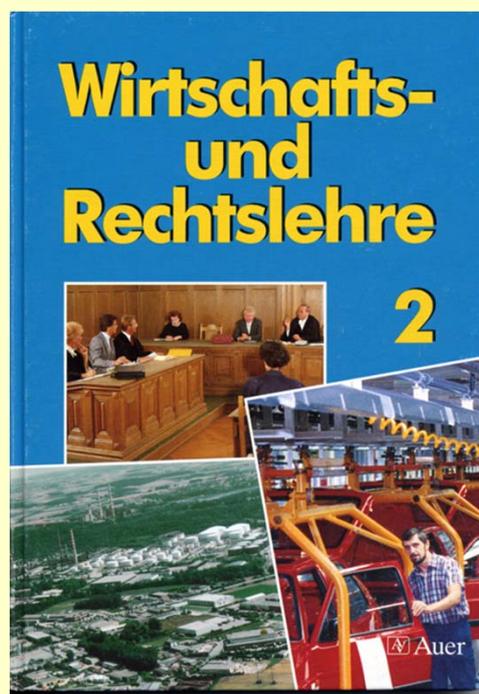
ギムナジウムの2年目程度(日本の小学6年生程度)で学ぶ『経済学と法学1』

47



ギムナジウムの2年目程度(日本の小学6年生程度)で学ぶ『経済学と法学2』

48

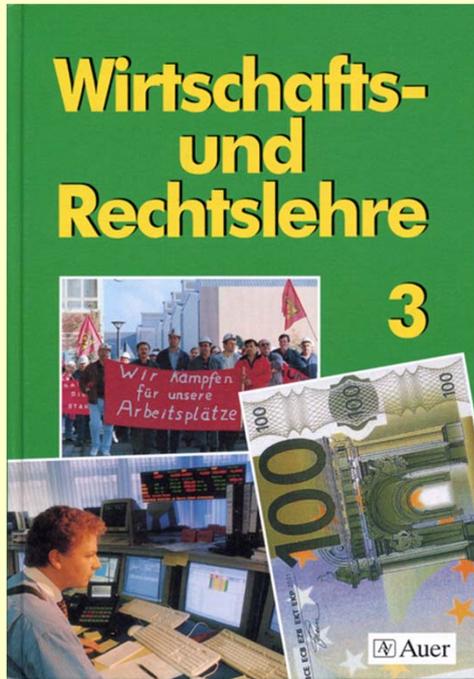


裁判所の様子
(やや古いタイプの法廷)



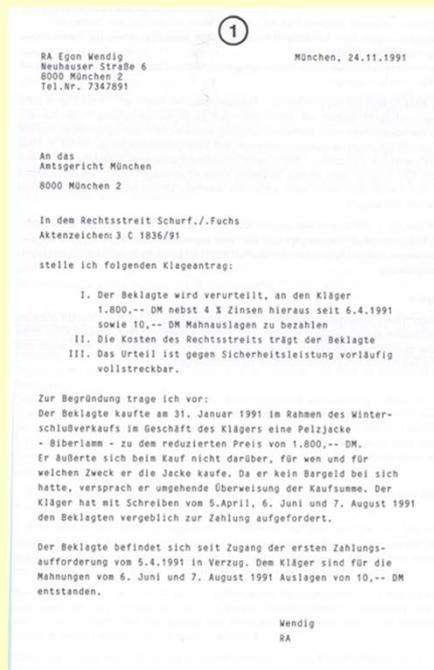
ギムナジウムの2年目程度(日本の小学6年生程度)で学ぶ『経済学と法学3』

49



ミュンヘン区裁判所宛ての訴状
皮のジャケットの売買代金支払い請求の訴え(約20万円)

50



日本の小学校高学年に当たる年齢で、実際の訴状や判決書を学ぶ。印刷された判例集に載っている判決文ではない。

②

RA W. Odka
Sendlinger Str. 7
8000 München 2
Tel.Nr. 727381

München, 12.12.1991

An das
Amtsgericht München
8000 München 2

In dem Rechtsstreit Schurf ././ Fuchs, Az.: 3 C 1836/91
führe ich für den Beklagten auf dem Klageschriftsatz des
Klägers folgendes aus:

Die von dem Beklagten gekaufte Jacke wurde dem Kläger bereits
am 02. Februar 1991 wieder zur Rücknahme angeboten. Die ge-
lieferte Jacke war als Geburtstagsgeschenk für die Ehefrau
des Beklagten bestimmt. Sie erfüllte aber keineswegs die
in sie gesetzten Erwartungen. Bei einer Anprobe der Jacke
stellte sich heraus, daß die an sich schlanke Gestalt
der Ehefrau des Beklagten unförmig und äußerst plump
erschien. Die Jacke muß daher als untragbar bezeichnet
werden.

Der Kläger hat die Rücknahme der Jacke unberechtigt ver-
weigert, obwohl er doch wußte, daß die Ehefrau des Beklagten
vor dem Kauf der Jacke eine Anprobe nicht vorgenommen hat.

Ich beantrage daher, die Klage kostenpflichtig abzuweisen.

W. Odka
RA

ミュンヘン区裁判所宛ての
被告代理人弁護士の答弁書

51

③

Amtsgericht München

Geschäftsnummer:
Gegenwärtig:
Richter am Amtsgericht
Schlau

Klein
Urkundbeamter der Geschäftsstelle
Verkündet am
20.12.1991
Urkundbeamter der Geschäftsstelle

Kostenfestsetzungsbescheid
Die zu erstattenden Kosten werden
einschließlich 66 DM 00 Dpf
Gerichtskosten
auf 367 DM 53 Dpf
nebst 4% Zinsen seit 30.12.
festgesetzt.
München, den 30.12.1991
Amtsgericht München
Mala
Rechtspfleger

1. Ausfertigung des Urteils
- mit KB -
- mit begl. Abschrift -
an
KL - Verw. Beh. - Verfr.
- mit Kostenberechnung -
zur Post d. d. GfWachmstr. - gem.
§ 21a ZPO - SF

2. Nach Eingang des Zust.-Nach-
weises
Ausfertigung des Urteils
- mit KB - und begl. Abschrift
Vollstreckbare Ausfertigung
- mit Zustellungsbekanntmachung -
an KL - Verw. Beh. - Verfr.
zur Post d. d. GfWachmstr. - gem.
§ 21a ZPO - SF

München, den
Amtsgericht München
Urkundbeamter der Geschäftsstelle
Zu 1. erledigt am _____
Zu 2. erledigt am _____

Urteil zugestellt an Kläger am 30.12.1991
an Beklagten am 27.12.1991
30 Jahre aufzubewahren

Protokoll
aufgenommen in öffentlicher Sitzung
München, den

In Sachen Schurf gegen Fuchs
wegen Kaufpreisforderung ~~erwähnt auf den Inhalt der Sache niemand.~~
Der Richter verkündete nachstehendes **End- Urteil.**

Schlau Klein
Richter am Amtsgericht Urkundbeamter der Geschäftsstelle

Im Namen des Volkes
Das Amtsgericht München
Richter am Amtsgericht Schlaue
erläßt in Sachen
Max Schurf, Isartorplatz 4, 8000 München 2
- Kläger -
Prozeßbev.: RA Egon Wendig, Heubäuser Str. 6
8000 München 2
gegen
Robert Fuchs, Loristr. 5, 8000 München 2
- Beklagter -
Prozeßbev.: RA Walter Odka, Sendlinger Str. 7
8000 München 2

wegen Kaufpreisforderung
auf Grund der mündlichen Verhandlung vom 22.12.1991
folgendes **End- Urteil**

I. Der Beklagte wird verurteilt, an den
Kläger DM 1.800,- sowie 4 % Zinsen hieraus
seit 6.4.1991 und 10 DM Mahnanslagen zu
bezahlen

II. Der Beklagte trägt die Kosten des Rechts-
streits

III. Das Urteil ist gegen Sicherheitsleistung
in Höhe von DM 2.200,- vorläufig voll-
streckbar.

52

ミュンヘン区裁判所の判決書 表紙

③

Entscheidungsgründe:

Die Klage ist begründet.

Der Beklagte ist als Käufer nach § 433 Abs. 2 BGB verpflichtet, dem Kläger den Kaufpreis für die Pelzjacke in Höhe von DM 1.800,-- zu bezahlen.

Der Beklagte kann sich nicht auf die Rückgängigmachung des Kaufvertrags berufen. Ihm steht weder ein vertraglich vereinbartes Rücktrittsrecht noch das gesetzliche Recht der Wandelung zu.

Ein vertragliches Rücktrittsrecht nach § 346 ff. BGB scheidet aus, weil ein Rücktrittsvorbehalt weder ausdrücklich noch stillschweigend vereinbart worden ist. Eine ausdrückliche Vereinbarung ist vom Beklagten nicht einmal behauptet worden. Aber auch ein stillschweigend vereinbartes Rücktrittsrecht kommt nicht in Frage, weil es sich um einen Ausverkaufartikel handelt. Der Annahme einer derartigen stillschweigenden Vereinbarung steht das für jedermann ersichtliche Interesse des Verkäufers entgegen, durch günstige Angebote für eine beschleunigte entgeltliche Räumung seines Lagers zu sorgen.

Dem Beklagten steht auch das Recht der Wandelung nach § 462 BGB nicht zu, weil die Jacke im Zeitpunkt ihrer Übergabe nicht mit einem Fehler nach § 459 Abs. 1 BGB behaftet war. Die Jacke wies - objektiv gesehen - weder einen Schaden noch einen sonstigen Mangel (z.B. hinsichtlich der Verarbeitung) auf und ist daher zum gewöhnlichen Gebrauch tauglich. Der Umstand, daß die Jacke der Ehefrau des Beklagten nicht paßt, beeinträchtigt nicht den gewöhnlichen Gebrauch des Kleidungsstücks. Die mangelnde Passform würde nur dann die Annahme eines Fehlers i. S. d. § 459 BGB rechtfertigen, wenn sich der Beklagte beim Vertragsabschluß über die Art und Weise der Benutzung der Jacke geäußert und der Verwendungszweck des gekauften Gegenstandes zum Vertragsinhalt gemacht worden wäre. In dieser Richtung ist jedoch von dem insoweit mit der Darlegung belasteten Beklagten nichts vorgetragen worden.

Dahingestellt bleiben kann, ob der Beklagte ein Recht auf Umtausch des gekauften Artikels hat. Der Beklagte beruft sich nämlich selbst nicht auf dieses Recht. Es braucht deshalb auch der Frage nicht nachgegangen werden, ob bei einem Ausverkaufartikel überhaupt ein Recht auf Umtausch der gekauften Ware bestünde. Auch ist es ohne Belang, daß ein Recht auf Umtausch den Beklagten nicht von der Verpflichtung zur Bezahlung des Kaufpreises befreit, sondern ihn lediglich berechtigt hätte, die Bezahlung des Kaufpreises von der Aushändigung einer anderen passenden Pelzjacke abhängig zu machen.

Der Zinsanspruch ist nach § 284 Abs. 1 Satz 1, § 288 Abs. 1 Satz 1 BGB begründet. Zur Bezahlung der Mahnauflagen ist der Beklagte nach § 284 Abs. 1 Satz 1, § 286 Abs. 1 BGB verpflichtet.

Als Unterlegener hat der Beklagte die Kosten des Rechtsstreits zu tragen (§91 ZPO).

Vorläufige Vollstreckbarkeit ergibt sich aus § 709 Satz 1 ZPO.

Schlau
Richter am Amtsgericht

ミュンヘン区裁判所の判決書

本文

53

ドイツの市民政治教育

54



バイエルン州政治教育センター

ミュンヘン市内中心部にある

57



この通路の奥に政治教育センターがある

58



バイエルン州教育・文化省
政治教育センター



バイエルン州教育・文化省 政治教育センター



所長の博士
膨大な著作・資料・DVD・CDなどを発刊
人権、民主主義や自治の普及に貢献

61



同センター 所長室
ドイツ取材30年間でもっとも乱雑だった部屋

62

弁護士事務所・公証人役場 事務職員の養成クラス

63

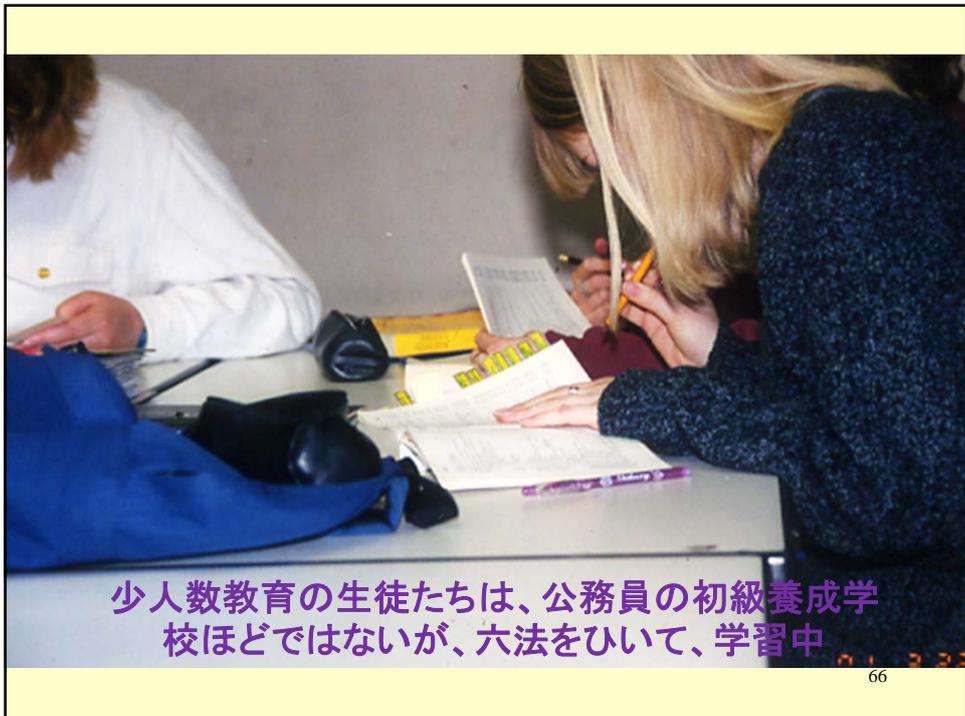


64



指導するのは、法律事務所秘書教育、とりわけ法教育の重要性を
意識して、この学校の専任教員になった元・裁判官

65



少人数教育の生徒たちは、公務員の初級養成学
校ほどではないが、六法をひいて、学習中

66



写らないように、
顔を隠す生徒



この元・裁判官である専任法学教員は、当時は珍しかったリュック姿。多数の教材を詰めて教室から引き上げる。

ドイツの地方議員研修施設

地方議員のための、月曜から金曜昼
まで、4日半の連続講義・演習

69



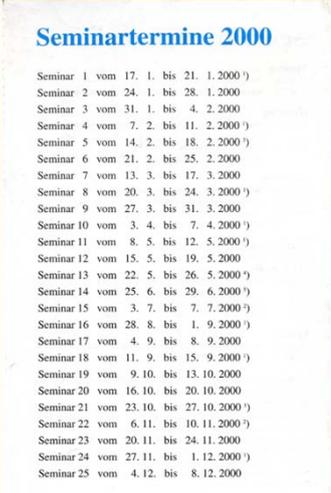
ミュンヘン市でもかなり郊外となる町にある地方議員の専門研修所。もともと郵便馬車の馬も交替する郵便局庁舎がホテルになり、その2階を賃貸借

70



クリック ⇒
<http://www.bsvk.info/>

バイエルン州自治学校(議員研修所)
2000年1月～12月のプログラムは、前年の10月には完成
どの学校、研修所でも同様



1週間を通じて1つのテーマが扱われる

例:

- ★景観保護
- ★環境保全
- ★土地利用計画・都市計画
- ★自治体の保健衛生
- ★防災

など

議員研修は、月～金まで。ほぼ1週おきに、計25週開講



所長は、近隣の町の元町長。秘書一人と計2名で仕切る



1コース、おおむね20名以内の受講者。
町村長や幹部職員も受講する

74



左の受講者は、ドイツ基本法の起草時点で会場となったキーム
ゼー(キーム湖)という文字を印刷したTシャツ ⁷⁵



初対面から2時間後の休憩。旧知のよう。右端は、受講している町長⁶



別のテーブルも、今日、初めて会った参加者同士
地方議員ばかりではない。ほとんどが、個人で参加費負担

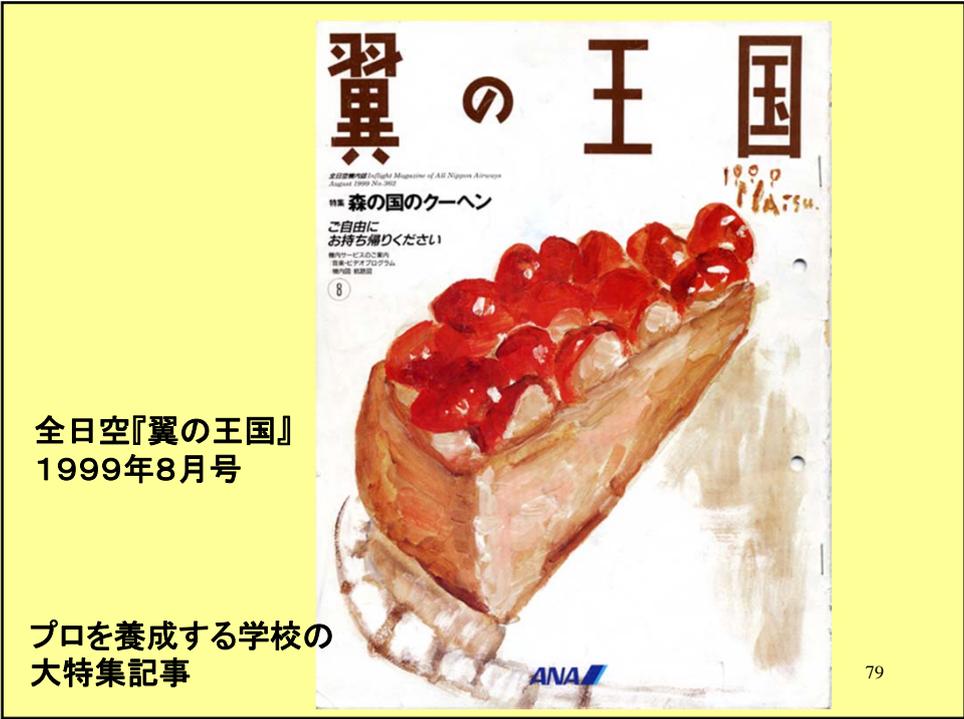
ドイツの

職業人養成制度・養成学校

職業人を養成する実に多様な
学校で、詳細な関係法制・法
律の授業もあることの紹介

ここでは、菓子職人、食肉取扱いなどのコースを紹介

78



全日空『翼の王国』
1999年8月号

プロを養成する学校の
大特集記事







「職人試験」は、製菓業界の発展と人材の育成を目的として、1973年に創設された。試験内容は、製菓の基礎知識、技術、経営学、簿記、食品学などから構成されている。受験資格は、製菓専門学校で2年以上の修業経験を持つ者、または製菓業界で3年以上の実務経験を持つ者である。試験は毎年1回行われ、合格者は「製菓師」として認められる。この試験は、製菓業界の水準を維持し、消費者の安全と品質向上に貢献している。



「職人試験」は、製菓業界の発展と人材の育成を目的として、1973年に創設された。試験内容は、製菓の基礎知識、技術、経営学、簿記、食品学などから構成されている。受験資格は、製菓専門学校で2年以上の修業経験を持つ者、または製菓業界で3年以上の実務経験を持つ者である。試験は毎年1回行われ、合格者は「製菓師」として認められる。この試験は、製菓業界の水準を維持し、消費者の安全と品質向上に貢献している。

条件はまず、3年間、1軒の菓子店で
 実習しながら週に2日は製菓職業学校に
 通学すること、その間1年に一度は、2
 週間同じ店もしくは製菓職業学校での研
 修経験があること、以上3年間の実習経
 験を持つ者だけがマイスター試験に行き
 つく前の「職人試験」を受ける資格が与
 えられる。

「職人試験」には、菓子職人としての知
 識や技術と、社会学や数学、英語などの
 一般教養、経営学や簿記、食品学などが
 出題される。

「職人試験」に合格すれば、当然、職人
 とみなされる。晴れて職人になったのち、
 さらに3年間菓子店を渡り歩き修業をす
 る。この修業経験を積んでようやく、「マ
 イスター試験」の受験者になれるのであ
 る。

「マイスター試験」の内容はこうだ。

実地試験は1日8時間、4日間にわたって課題が出される。まず、バームクーヘンと装飾の飾り飴を作る。次にテーマに沿ったトルテ（パイやクッキー）を作る。最後は、マジパン、チョコレート菓子、クッキー、冷菓、パイ、ペティット菓子（小さなケーキ）、自由課題と、以上7種類の菓子を作ることである。

その後は筆記試験で「職人試験」よりもさらに高度で幅広い教養が試されることになる。経営知識、民法、商法、世界史、食品栄養学、簿記経理はもちろんのこと、若い職人の指導に当たれるための教育学なども出題される。マイスターになれば、自分の店を開くことができる、後輩を育成するための教育者になれる資格も与えられるというのも納得がいく。他店に就職したとしてもマイスターには平均初任給約4500DM（約30万円）が支払われるというのも当然だろう。

「マイスター」になろうとすれば、民法・商法ほかの各種専門知識の筆記試験もある

85



『翼の王国』とは別に、ミュンヘン市郊外の職人養成学校を訪問



肉料理 専門コース の調理実習室

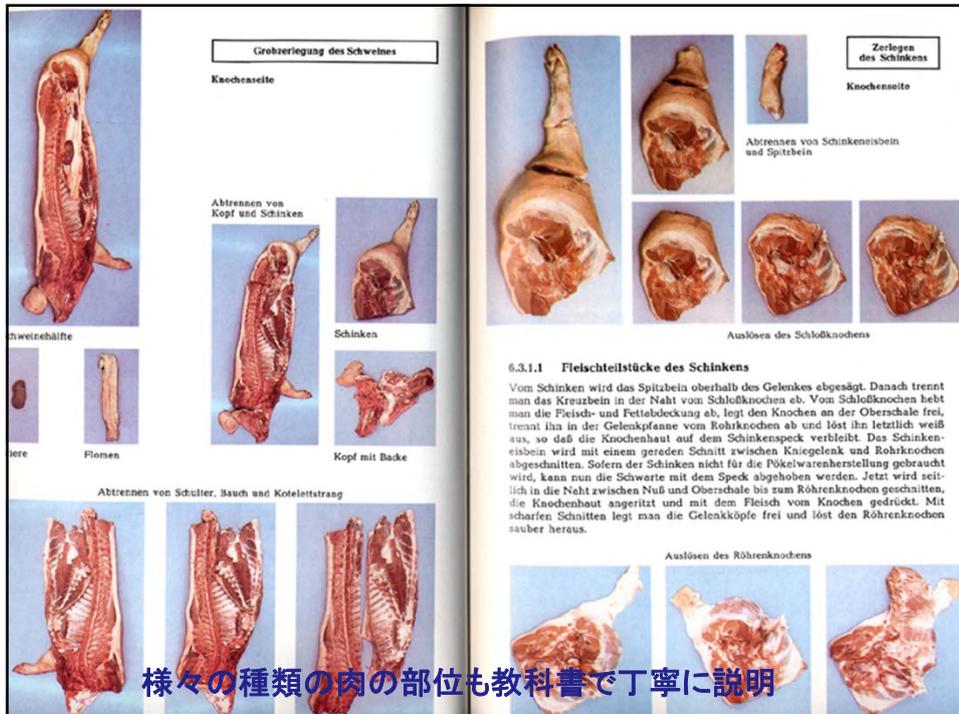
87



飴細工 専門コース の実習作品展示

88







バー・スナックなどのバーテンダー養成専門コースの別の実習室



世界一小さなビール醸造所、と言っていた
ビール醸造職人の実習用設備。全種類のビールを製造。実売も

バイエルン行政学校 (生徒は16歳以上で2年間)

1990年代に、最低3年間の初級
公務員養成課程に変更された

97

初級職公務員の行政学校

1990年代前半に木佐が通った当時のバイエルン州行政学校本部は、ミュンヘン大学の敷地内とも言える法学部と学食の中間にあった。その後、ミュンヘン市南部の後のスライドの場所に拡張して移転

バイエルン州(人口1,250万人)内12箇所¹に行政学校がある
(2016年1月現在)

<http://www.bvs.de/startseite/index.html#&panel1-1>

98





2016年現在の同学校のウェブ最新動画にもこの綺麗なレストランが出ている ⇒ クリック

<http://www.bvs.de/bildungszentren/bvs-bildungszentren/holzhausen-am-ammersee/>

16歳で入学する生徒もこのレストランで3食をとる
食卓のクロスは、純粋な綿製。マナーも大事だから

9:27

校長のお話から

101



PCの初歩から教える講義。MS-DOSの時代。全員にPCあり。取材当時は、8インチのFDだった

102



左はこの学校の事務長。右は、バイエルン行政学校校長で、1990年代においても論文で引用される憲法学の学位論文を書いたハルビツ博士
日本では、まだOHPがそう普及してはいなかった。電源やケーブルは、床下から取るように設計、レイアウトされている¹⁰³



生徒の寄宿舍
週末に仮採用している自治体職員
や家族が迎えに来る

'91.9.27
104



この学校の専任職員である事務長の宿舎。学校敷地内。¹⁰⁵
リンゴの木も植わっている

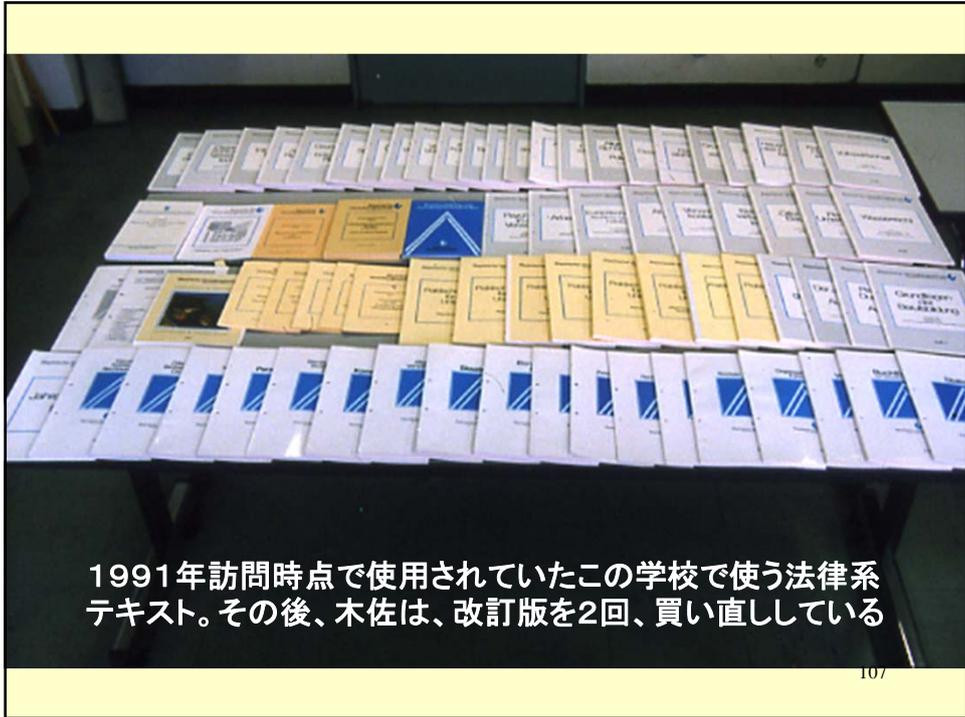
教育科目

バイエルン行政学校
(1991年)

- ①一般法学
- ②国家学
- ③行政手続と権利救済制度を含む行政法総論の基礎概念
- ④民法の基礎概念
- ⑤公行政における行政技術と情報技術の基礎を含む行政組織
- ⑥行政活動の心理学入門
- ⑦地方自治法
- ⑧国と自治体の財政・行政費用法・税法基礎概念・経済の基礎知識
- ⑨官吏と給与の法・公勤務における職員と労働者の法
- ⑩建築公法と基礎環境法
(自然保護法・近隣公害法・廃棄物法)
- ⑪基礎営業法
- ⑫基礎治安・警察法
- ⑬基礎生活保護・社会保険法
- ⑭国籍法と外国人法

**16歳から18歳で学ぶ
法律系科目**

106





相当数の企業・組織が入る複合施設にある

109



バイエルン行政学校・本部事務局(全スタッフ個室は透明ガラス張り)



行政(救済)法のCD製作責任者のキッツエンダー氏の執務室



透明度が極めて高い事務局

112

最初の2年間で全課程の公務員の卵が学ぶべきこと

現在は、3年間

バイエルン行政学校

- 1 養成制度 1991年当時
養成制度の仕組み、職業人養成制度、
労働における安全性と健康の配慮、環境保護
- 2 職場の労働組織と事務所の経済的な運営
- 3 情報とコミュニケーションのシステム
- 4 コミュニケーションと共働(Kooperation)
- 5 行政経営論
経営的組織、予算制度、会計制度、調達
- 6 人事制度
- 7 一般行政法および行政手続

113

3年目で全課程の公務員が特定の科目を集中的に学ぶ

バイエルン行政学校

- 1 専門に関連した法の適用
- 2 個々の行政法分野における種々の作用
(サービス行政と侵害行政)
- 3 地方自治法

※注 国家行政部門である州公務員も
地方自治体の公務員も同一の養成課程で勉強をする
←→ 日本との違い

114

Die besten Platzziffern erreichten folgende Absolventen/innen Bayerns:
 (Die "Top-Ten" sind aufgrund der Platzzifferngleichheit bei den Plätzen 10 – 12 die "Topleute im Duzend"!)

Platz	Name	Arbeitgeber	Durchschnitt
1	Fuchs Regina	Landkreis Rhön-Grabfeld	1,13
2	Unterhuber Siegfried	Gemeinde Obertaufkirchen	1,60
3	Adelsberger Sandra	Landkreis Traunstein	1,73
3	Burmberger Markus	Landkreis Landsberg a.L.	1,73
3	Stepper Thomas	Gemeinde Berg b. Neum/Opf	1,73
6	Niederer Michaela	Stadt Eggenfelden	1,80
6	Pollmer Katja	Stadt Mindelheim	1,80
6	Riedmiller Marion	Stadt Memmingen	1,80
9	Mehring Magdalena	Gemeinde Kreuth	1,93
9	Miller Carolin	Verwaltungsgemeinschaft Pfaffenhausen	1,93
9	Reil Carina	Landkreis Amberg-Sulzbach	1,93
12	Kammermaier Katja	Bayer. Staatsministerium d. Innern	2,00
12	Kohl Angelika	Landkreis Amberg-Sulzbach	2,00
12	Rommel Cornelia	Stadt Trostberg	2,00

当初、インターネットで優秀者公開

成績優秀者：上位10名(10位が3名のため、計12名を掲示)

その後、プライバシー保護の観点からインターネット公開はされず

115



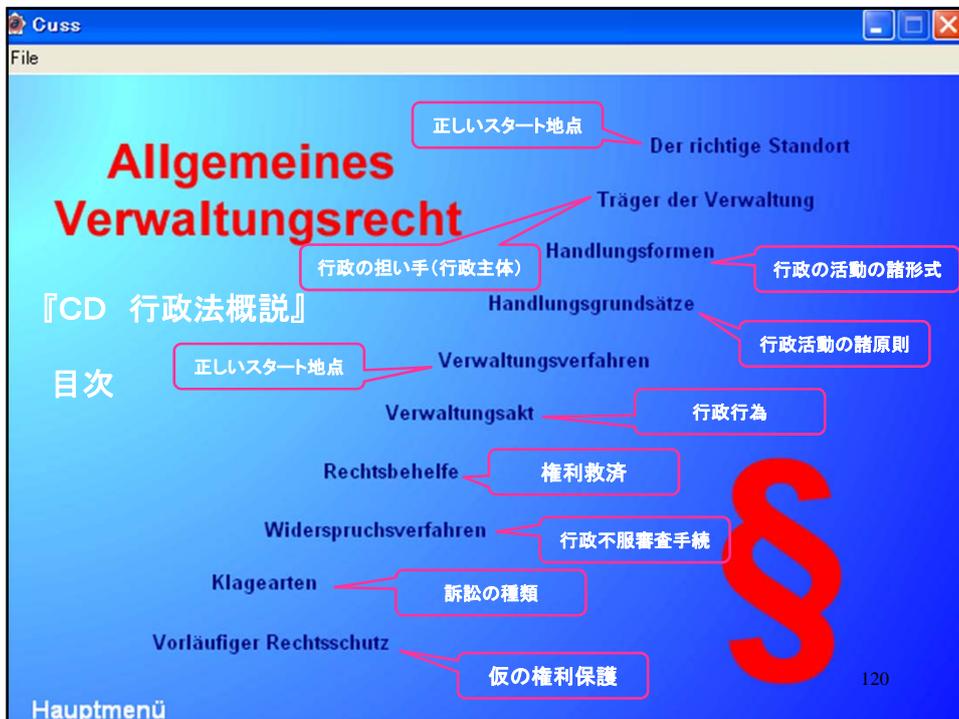
バイエルン行政学校のテキストの一部
 (2005年現在)

116



CD
（争訟法含む）
バイエルン行政学校の「行政法概説」





Cuss-HF

File

3 ■ Handlungformen der Verwaltung

Orientierung

以下、全画像のごく一部を紹介

第3章だけのメニュー

Hauptmenü

行政活動の諸形式
Handlungsformen

行政私法

行政規則

財務に関する活動

行政行為

様々の議決

通達など組織内の指示

innerdienstl. Weisung

Verwaltungsvorschrift

fiskalisches Handeln

Satzung

条例・定款等

公法契約

öffentl.-rechtli. Vertrag

Verwaltungsprivatrecht

Verwaltungsakt

Realakt

Verordnung

（一般的）命令

121

行政のさまざまな行為形式

Cuss-HF

File

3 ■ Handlungformen der Verwaltung

Wissenserwerb

Jetzt können Sie sich über die einzelnen Handlungformen informieren. Klicken Sie einfach auf die Begriffe!

Hauptmenü

Handlungsformen

内部的効果をもつもの mit **Innenwirkung**

対外的効果をもつもの mit **Außenwirkung**

公法的

私法的

Öffentlich-rechtlich

privatrechtlich

Innerdienstliche Weisung

Verwaltungsvorschrift

Beschluss

Verwaltungsakt

Öffentlich-rechtlicher Vertrag

Satzung

Verordnung

Realakt

Fiskalisches Handeln

Verwaltungsprivatrecht

122

Cuss-HF

File

3 ■ Handlungsformen der Verwaltung
Wissenserwerb

2 Die Stadt Rosenberg beschließt einen Bebauungsplan als Satzung.
ローゼンベルク市は地区詳細計画(普通、こう訳されているが、正確ではないという専門家もいる)を条例として議決する

Arbeitsheft
Text eingeben und danach Datenfreigabe/Enter drücken!

文章を入力し、その後、エンターキーを押さない

この設問はパス

正解

Hauptmenü

123

Cuss-HF

File

3 ■ Handlungsformen der Verwaltung
Wissenserwerb

2 Die Stadt Rosenberg beschließt einen Bebauungsplan als Satzung.

Ihr Arbeitsheft:

あなたが
入力

Arbeitsheft drucken

正解

LÖSUNG

Öffentlich-rechtlich
Satzung

公法上のもの
条例

Hauptmenü

124

Cuss-HF

File

3. Handlungsformen der Verwaltung
Wissenserwerb

4 Das Innenministerium erlässt Richtlinien für den Umgang mit dem Internet.
内務省が、インターネットを使った交信についての基準を定めた

Arbeitsheft
Text eingeben und danach Datenfreigabe/Enter drücken!

文章を入力し、その後、エンターキーを押さない

Hauptmenü

Cuss-HF

File

3. Handlungsformen der Verwaltung
Wissenserwerb

4 Das Innenministerium erlässt Richtlinien für den Umgang mit dem Internet.

Ihr Arbeitsheft:

LÖSUNG
Innenwirkung
Verwaltungsvorschrift

Arbeitsheft drucken

Hauptmenü

その点についての、ヒントと自分の解答案を書く 126

Cuss-HF

File

3 ■ Handlungsformen der Verwaltung
Wissenserwerb

5 Die Gemeinde Aberg übernimmt für den Ortsteil Berg, Gemeinde Hausing, die Wasserversorgung. Die beteiligten Gemeinden schließen darüber eine Zweckvereinbarung.

A町が、H町のBerg地区のために給水をする。関係する町村がこれについて当該業務のための協定を結ぶ。

Arbeitsheft
Text eingeben und danach Datenfreigabe/Enter drücken!

文章を入力し、その後、エンター・キーを押さない

Hauptmenü

Cuss-HF

File

3 ■ Handlungsformen der Verwaltung
Wissenserwerb

6 Der Landrat weist einen Mitarbeiter an, für die Sitzung des Kreistags zum TOP "Erweiterung des Albert-Einstein-Gymnasiums; Vergabe der Elektroarbeiten" einen Vorlagebericht mit Beschlussvorschlag zu fertigen.

郡長が、あるギムナジウムの拡張にあたって、郡議会に提出用の電気工事委託の議案を完成させるよう指示する

Arbeitsheft
Text eingeben und danach Datenfreigabe/Enter drücken!

文章を入力し、その後、エンター・キーを押さない

Hauptmenü

File

3. Handlungsformen der Verwaltung
Wissenserwerb

9 Das Landratsamt Mühlhausen ordnet die Beseitigung eines Wochenendhauses an.

Arbeitsheft
Text eingeben und danach Datenfreigabe/Enter drücken!

ミュールハウゼン郡の郡長が、ある週末用別荘の撤去を命じる

文章を入力し、その後、エンター・キーを押さない

Hauptmenü

129

Cuss-RBH

File

7.

Rechtsbeihilfe
Orientierung
Wissenserwerb
Vertiefung

オリエンテーション

知識を得る

一步、深める

Rechtsbeihilfe
権利(法的)救済

Hauptmenü

130

Cuss-RBH

File

7.
Rechtsbehelfe
Orientierung



7. Kapitel

Ihre Entscheidung, im 7. Kapitel zu stöbern, war richtig. Es wartet eine kurze Etappe mit dem Thema **Rechtsbehelfe** auf Sie!

Nehmen wir an, dass die Behörde eine Entscheidung getroffen hat, mit der Sie nicht einverstanden sind. Was können Sie unternehmen? Genau! Sie können einen Rechtsbehelf einlegen.

Wir unterscheiden **formlose** und **förmliche** Rechtsbehelfe. Am Ende des Kapitels wissen Sie, **welche Rechtsbehelfe** gegen **welche behördlichen Maßnahmen** zulässig sind. Die beiden förmlichen Rechtsbehelfe Widerspruch und Klage werden wir im Kapitel 8 und im Kapitel 9 behandeln.

Also, viel Spaß!

Hauptmenü

じゃあ、楽しんでね！

権利(法的)救済には、正式のものや無形式のものなど、種々ある

Cuss-RBH

File

7.
Rechtsbehelfe
Wissenserwerb
Allgemeines
Rechtswege
Rechtsbehelfe



小レストラン
「焼酎グラス」
(度の強い酒(火酒)用のグラスを意味するドイツ南部やオーストリアの言葉)

閉店(封鎖)

Greift der Vollzugsakt der Verwaltung in die Rechte des Adressaten ein, wird er sich oftmals fragen, wie er sich wehren kann.

Hauptmenü

行政の執行行為が、名宛人の権利を侵害することになったら¹³²

Cuss-RBH

File

7.

Rechtsbeihilfe
Wissenserwerb
Allgemeines
Rechtswege
Rechtsbeihilfe

Hauptmenü

Wie kann sich der Betroffene wehren gegen

- * die Versagung der Baugenehmigung,
- * den Gewerbesteuerbescheid über 99.000 €,
- * den Widerruf der Reisegewerbekarte,
- * die Einstellung der Hilfe zum Lebensunterhalt,
- * den Zwangsanschluss an die gemeindliche Wasserversorgung,
- * die Aufhebung der Waffenbesitzerlaubnis,
- * die Schließung der Gastwirtschaft?

13B*

各種分野の不利益処分(営業・税・建築・生活保護・給水など)

Cuss-RBH

File

7.

Rechtsbeihilfe
Wissenserwerb
Allgemeines
Rechtswege
Rechtsbeihilfe

Hauptmenü

Zwei Vorschriften in der Verfassung bilden das Fundament unserer Antwort.

Lesen Sie Art. 20 Abs. 3 GG und Art. 19 Abs. 4 GG!

Klicken Sie auf die Vorschrift und der Verfassungstext wird sich öffnen.

Art. 20 Abs. 3 GG

§

Art. 19 Abs. 4 Satz 1 GG

134

解答は、常に、基本法(憲法)20条3項と19条4項を原点に。
それぞれの条文をクリックしてください

Cuss-RBH

File

7.

Rechtsbehelfe
Wissenserwerb
Allgemeines
Rechtswege
Rechtsbehelfe

Hauptmenü

Wir stellen fest, dass das GG einen lückenlosen gerichtlichen Rechtsschutz gegen Eingriffe der öffentlichen Verwaltung garantiert.

Dass der Betroffene gegen die Exekutivakte vorgehen kann, ist durch die **Rechtsweggarantie** des GG gesichert. Aber ...

Finanzgericht? Amtsgericht?
Arbeitsgericht? Verwaltungsgericht?
Verfassungsbeschwerde? Normenkontrolle?
Klage? Widerspruch?



Wohin muss ich mich wenden?
Was kann ich tun?

行政・財政・社会・労働、通常の裁判所か？ 憲法異議？ 規範統制訴訟？ 訴訟？ 不服審査？ どこへ？ 何を？¹³⁵

Cuss-RBH

File

7.

Rechtsbehelfe
Wissenserwerb
Allgemeines
Rechtswege
Rechtsbehelfe

Hauptmenü

Die Antwort darauf gibt uns der Art. 19 Abs. 4 GG nicht. Da lässt uns das formelle Hauptgrundrecht im Regen stehen.



Verschaffen wir uns einen Überblick über die Fragen

- ° Wohin muss ich mich wenden (= Rechtsweg) **I**
- und
- ° Was kann ich tun (= Rechtsbehelfe) **II**

不利益を受けた人は、どこへ持ち込むか、何を行うべきか¹³⁶

Cuss-RBH

File

7.

Rechtsbehelfe
Wissenserwerb
Allgemeines
Rechtswege
Rechtsbehelfe

Fall 7
事例7: R市が生活保護申請を拒否した。
どの裁判所で争うか?

Die kreisfreie Stadt Rosenberg lehnt einen Sozialhilfeantrag ab.

労働裁判所

財政裁判所

憲法裁判所

Ordentliche Gerichtsbarkeit

Arbeitsgerichtsbarkeit

Allgemeine Verwaltungsgerichtsbarkeit

Sozialgerichtsbarkeit

Finanzgerichtsbarkeit

Verfassungsgerichtsbarkeit

通常裁判所

行政裁判所

社会裁判所

Hauptmenü

137

Cuss-RBH

File

7.

Rechtsbehelfe
Vertiefung
Fragen und Fälle

2

Gelb-rot oder grün-rot? Was gehört wohin? Ziehen Sie die folgenden Begriffe an die Stelle, wo sie hingehören.

Formlose Rechtsbehelfe

Förmliche Rechtsbehelfe

1. Eigene Betroffenheit

§ 70 Abs. 1 VwGO

Gegenvorstellung

Widerspruch

fristgebunden

formgebunden

Kostenrisiko

Art. 17 GG

Petitionsrecht

Hauptmenü

138

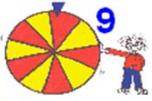
正式な権利救済と正式でないものを種々の観点から分類させる

Cuss-RBH

File

7.
Rechtsbehelfe
Vertiefung
Fragen und Fälle

Hauptmenü



Was ist der Unterschied zwischen der Petition und den formlosen Rechtsbehelfen Gegenvorstellung, Aufsichtsbeschwerde und Dienstaufsichtsbeschwerde?

Ihr Arbeitsheft:

LÖSUNG

Adressat der Petition ist das Parlament (Legislative), Adressat der Gegenvorstellung, Aufsichtsbeschwerde und Dienstaufsichtsbeschwerde ist die Exekutive.

Zur Petition vergleiche Bayerisches Petitionsgesetz (BayPetG).

Arbeitsheft drucker

形式のない権利救済手段(反対の意見表明、監督庁への不服申立、服務監督庁への不服申立)と請願の違いは何か

Cuss-WSV

File

8.
Widerspruchsverfahren
Orientierung

Hauptmenü



8. Kapitel

Das 8. Kapitel ist dem **Widerspruchsverfahren** gewidmet. Es ist in der Ausbildung, aber auch in der Praxis von großer Bedeutung.

Wenn Sie dieses Kapitel durchgearbeitet haben, wissen Sie, wie ein Widerspruchsverfahren abläuft. Sie wissen dann auch, wie man systematisch die Zulässigkeit und die Begründetheit prüft. Ein "**Prüfungsschema**" wird hierbei gute Dienste leisten. Zu guter Letzt erhalten Sie ein umfassendes Beispiel für einen Widerspruchsbescheid.

Also, auf geht's!

異議審査制度(行政不服審査制度)は、養成教育において、いや、実務においても大きな意義をもつ

Cuss-WSV

File

8.
Widerspruchsverfahren

Wissenserwerb
Zulässigkeit und
Begründetheit

Klicken Sie hier auf "Begründetheit"!

1. Wer prüft was?

2. Widerspruchs-
behörde

3. Zulässigkeit und
Begründetheit

Widerspruch

Ver-
waltungs-
akt

Wider-
spruchs-
bescheid

4. Abhilfe-
entscheidung

5. Widerspruchs-
bescheid

6. Aufschiebende
Wirkung

Hauptmenü

異議審査(行政不服審査)制度の手順・要件を丁寧に教える

Cuss-WSV

File

8.
Widerspruchsverfahren

Wissenserwerb
Abhilfeentscheidung

4. Abhilfe-
entscheidung

§ 72 VwGO

1.
Nur die
Ausgangsbehörde
kann
abhelfen

Mit dem Widerspruch muss sich zunächst auf jeden Fall die Ausgangsbehörde auseinandersetzen. Das gilt auch dann, wenn sich der Widerspruchsführer unmittelbar an die Widerspruchsbehörde wendet (§ 70 Abs. 1 Satz 2 VwGO).

Die Ausgangsbehörde prüft, ob der Widerspruch zulässig und begründet ist. War der Erstbescheid eine Ermessensentscheidung, so kann natürlich die Ausgangsbehörde, Herrin des Verfahrens, die Zweckmäßigkeit überdenken.

Hauptmenü

異議審査の認容決定に当たっては、「合目的性」審査も重要

Cuss-WSV

File

8.
Widerspruchsverfahren
Wissenserwerb
Abhilfeentscheidung

4. Abhilfeentscheidung

§ 42 Abs. 1 Alternative 2 VwGO analog

Die Stadt Schönberg erlässt folgenden **Abhilfebescheid**:

- I. Unser Bescheid vom ..., Gz.: ... wird aufgehoben.
- II. Die Erlaubnis ... wird erteilt.
- III. Die Stadt Schönberg trägt die Kosten des Widerspruchsverfahrens. Die Zuziehung eines Bevollmächtigten war notwendig.
- IV. Verwaltungskosten für den Erlass des Abhilfebescheids werden nicht erhoben.
- V. Die Kosten des Verfahrens auf Erteilung einer Sondernutzungserlaubnis hat Herr Würstl zu tragen. Die Gebühr für die Sondernutzungserlaubnis beträgt 70,00 €.

Arbeitsheft anzeigen

Hauptmenü

初級職員も、着任前に取消・撤回の違いを知って、こういう文書を書けなくてはならない

処分庁自らによる処分取消しの場合の、主文、事案、決定要旨などの書き方

143

Cuss-WSV

File

8.
Widerspruchsverfahren
Wissenserwerb
Widerspruchsbescheid

5. Widerspruchsbescheid

Wie ist der **Widerspruchsbescheid** aufgebaut? Ziehen Sie die Begriffe in die richtigen Kästchen!

1. Tenor
- Erlassformel
- Bescheideingang (Kopf)
- Rechtsbehelfsbelehrung
- Unterschrift
- Gründe

Hauptmenü

行政不服審査決定書に書く順番が間違っています。直しなさい。

Cuss-WSV

File

8.
Widerspruchsverfahren
Wissenserwerb
Widerspruchsbescheid

5.
Widerspruchsbescheid

Gehen Sie nun die sechs Abschnitte am besten der Reihe nach durch, indem Sie den Cursor auf das jeweilige Kästchen bewegen.

行政不服審査の決定書の正しい順番

頭紙
決定(裁決)の形式
主文
理由
次の権利救済手続の教示
署名

正解
LÖSUNG

- Bescheideingang (Kopf)
- Erlassformel
- Tenor
- Gründe
- Rechtsbehelfsbelehrung
- Unterschrift

Hauptmenü

不服審査決定書の項目の正しい順番

145

Cuss-KA

File

9. Klagearten
Orientierung

9. Kapitel

In diesem Kapitel behandeln wir die **Klagearten**. Im Mittelpunkt stehen die **Anfechtungsklage** und die **Verpflichtungsklage**. Am Ende des Kapitels werden Sie in der Lage sein, die jeweils richtige Klageart zu bestimmen.

Bevor wir uns aber mit den Klagearten befassen, werfen wir einen Blick auf den Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit.

Fangen wir an.



Hauptmenü

行政訴訟の種類： 取消訴訟と義務付け訴訟

146

Cuss-K A

File

9 ■ Klagearten

Wissenserwerb
Übersicht Klagearten

Hauptmenü

Übersicht Klagearten

Die VwGO kennt eine für den Lernenden beunruhigende Vielzahl von Klagearten:

Anfechtungsklage

Versagungsgegenklage

Allgemeine Leistungsklage

Fortsetzungsfeststellungsklage

Verpflichtungsklage

Untätigkeitsklage

Nichtigkeitsfeststellungsklage

Normenkontrollklage

行政訴訟の類型

取消訴訟、義務付け訴訟、給付訴訟、差止め訴訟、一般給付訴訟、無効確認訴訟、事後違法確認訴訟、規範統制訴訟

147

Cuss-K A

File

9 ■ Klagearten

Wissenserwerb
Übersicht Klagearten

Hauptmenü

Übersicht Klagearten

Das Klagechaos ist perfekt, wenn wir noch die folgenden "Klagearten", die Sie in der VwGO vergeblich suchen, dazu mixen.

Kommunalverfassungsrechtliche Klage

Konkurrenten - Klage

Verbands - Klage

Normerlass - Klage

行政裁判所法に書いてない行政訴訟類型もあるという説明

148

Cuss-KA

File

9 ■ Klagearten

Wissenserwerb
Übersicht Klagearten

Klagearten

Gestaltungsklagen

Leistungsklagen

Feststellungsklagen

形成訴訟・給付訴訟・確認訴訟
の3分類は生きている

(このページは、法律の専門家以外は、無視してください)

Hauptmenü

149

Cuss-KA

File

9 ■ Klagearten

Wissenserwerb
Übersicht Klagearten

Übersicht Klagearten

Frage:
Welche der nummerierten Klagen
bringen Sie mit einem Verwaltungsakt
in Verbindung?

Klicken Sie auf die Nummer, die
nach Ihrer Meinung "verwaltungsakt-verbunden"
ist!

Gestaltungsklagen

Anfechtungsklage **1**

Leistungsklagen

Verpflichtungsklage

2 Versagungs-
gegenklage

Untätigkeitsklage **3**

Allgemeine
Leistungsklage **4**

行政訴訟の類型の利用順序・優先度

1番目から4番目まで

Hauptmenü

150

Cuss-KA

File

9. Klagearten

Wissenserwerb
Übersicht Klagearten

行政訴訟の類型の利用順序・優先度

5番目から8番目まで

Übersicht Klagearten

Und weiter geht's!

Feststellungsklagen

- Allgemeine Feststellungsklagen
- 5 Bestehen eines Rechtsverhältnisses
- Nichtbestehen eines Rechtsverhältnisses 6
- 7 Nichtigkeitsfeststellungsklage
- 8 Fortsetzungsfeststellungsklage

Hauptmenü

151

Cuss-VRS

File

10.

Vorläufiger Rechtsschutz

Orientierung

Wissenserwerb

Vertiefung

Vorläufiger Rechtsschutz

最終章は、「仮の権利保護」

Hauptmenü

152

Cuss-VRS

File

10.

Vorläufiger Rechtsschutz

Orientierung



10. Kapitel

Im letzten Kapitel werden wir uns mit dem **vorläufigen Rechtsschutz** beschäftigen. Hier gibt es zwei Formen: die **aufschiebende Wirkung** und die **einweilige Anordnung**. Am Ende dieses letzten Kapitels können Sie auch mit diesen Instrumenten umgehen.

Hauptmenü

「仮の権利保護」の意義 執行停止と仮命令

153

Cuss-VRS

File

10.

Vorläufiger Rechtsschutz

Wissenserwerb
Überblick

1. Fall Speiserestaurant

Stellen Sie sich vor, Sie betreiben seit Jahren ein Speiserestaurant. Aus heiterem Himmel ordnet die zuständige Behörde die sofortige Schließung des Lokals an. Ihre Existenzgrundlage ist bedroht. Auch dann, wenn die Anordnung rechtswidrig sein sollte, ist sie mit der Bekanntgabe wirksam, von dem seltenen Fall der Nichtigkeit einmal abgesehen. Das heißt, Sie müssen die Anordnung beachten und Ihr Lokal schließen. Natürlich können Sie sofort einen förmlichen Rechtsbehelf einlegen und zwar ...
Nein, das wissen Sie selbst!

Sie begehren die **Aufhebung** eines **Verwaltungsaktes**. Also ist nach einem erfolglosen **Anfechtungswiderspruch** die **Anfechtungsklage** zulässig (vgl. § 42 Abs. 1 Alternative 1 VwGO).



Hauptmenü

あなたが長年経営しているレストランが、突然、閉鎖を命じられたら・・・

154

Cuss-VRS

File

10.

Vorläufiger Rechtsschutz

Wissenserwerb
Überblick



Hauptmenü

Sie legen also Widerspruch gegen die Schließung Ihres Lokals ein. Es vergehen Wochen ohne Entscheidung. Es dauert und dauert. Sie werden sich fragen, wie Sie den drohenden Nachteil zunächst einmal abwehren können. Wer entscheidet also vorläufig, bevor am Ende der Anfechtungskette, nach Jahren, eine nicht mehr anzufechtende Entscheidung der Verwaltungsgerichte vorliegt, positiv für Sie oder negativ?

あくまで、処分を受けた市民(ここではレストランの経営者)の立場から、取るべき行動が説明されている。

155

Cuss-VRS

File

10.

Vorläufiger Rechtsschutz

Wissenserwerb
Überblick

Hauptmenü

2. Fall Herbstfest! **秋の収穫祭!**

Stellen Sie sich vor, Sie sind Brauereibesitzer und streben seit Jahren einen Standplatz am Herbstfest ihrer Gemeinde an. Obwohl Ihnen der erste Bürgermeister für dieses Jahr sehr gute Chancen eingeräumt hat ("... reine Formsache ..."), erhalten Sie im Juli offiziell die Nachricht von der Gemeinde, dass Ihr Antrag wieder abgelehnt wurde. Sie sind der Meinung, dass Sie als einer der größten Arbeitgeber der Gemeinde einen Anspruch auf Zulassung zum Herbstfest haben und legen Widerspruch ein. Bis über den Widerspruch bzw. die anschließende Klage entschieden ist, ist das Herbstfest vorbei. Wer also, fragen Sie, kann Ihnen helfen, bevor das "Kind in den Brunnen gefallen" ist? Wer gibt Ihnen vorläufigen Rechtsschutz?

Die beiden Fälle zeigen die Bedeutung des vorläufigen Rechtsschutzes. Im Teil "Wissenserwerb" erhalten Sie die Lösung.

7月の段階で、秋の収穫祭における醸造業者の出店許可を町長が与えなかった。異議審査手続や裁判をしていると秋祭りは過ぎてしまう。業者は、どうしたらいいか。

156

Cuss-VRS

File

10.

Vorläufiger Rechtsschutz

Wissenserwerb
Überblick

Halten wir an dieser Stelle schon mal fest:

Zu einem **effektiven Rechtsschutz** im Sinne des Art. 19 Abs. 4 GG gehört ein **vorläufiger Rechtsschutz**.

Der vorläufige Rechtsschutz muss garantieren, dass die gerichtliche Entscheidung **nicht zu spät kommt**.

Der vorläufige Rechtsschutz muss verhindern, dass bereits vor der gerichtlichen Entscheidung **vollendete Tatsachen** geschaffen werden oder **irreparable Schäden** entstehen.

Durch den vorläufigen Rechtsschutz wird also entweder

- vorläufig **verhindert (Fall 1)** Speiserestaurant oder
- vorläufig **gewährt (Fall 2)** Herbstfest

Hauptmenü



基本法(憲法)19条4項から、実効的な権利保護が必要である

Cuss-VRS

File

10.

Vorläufiger Rechtsschutz

Wissenserwerb
Überblick

Erinnern Sie sich an die beiden Fälle im Vorspann zu diesem Kapitel?

1. Fall
Speiserestaurant

2. Fall
Herbstfest

Stellen Sie sich vor, Sie sind selbst betroffen. Sie wollen vorläufigen Rechtsschutz.

Eine **einzig**e Frage müssen Sie beantworten und Sie wissen, welchen der **beiden Wege** Sie beschreiten müssen, um vorläufigen Rechtsschutz zu bekommen.

Wie lautet die Frage? Die Antwort finden Sie auf der nächsten Seite.

Hauptmenü



「レストランの閉鎖」と「収穫祭に出店できない」のは、どう違うか？

The screenshot shows a window titled "Cuss-VRS" with a menu bar containing "File". On the left, there is a blue sidebar with the text "10. Vorläufiger Rechtsschutz", "Wissenserwerb", "Überblick", and "Hauptmenü". The main area contains a blue dialog box with the text: "Ist gegen die behördliche Entscheidung der **Anfechtungswiderspruch** bzw. die **Anfechtungsklage** zulässig?". Below the text are two buttons: a blue button labeled "ja" and a red button labeled "nein". Below the buttons, it says "Klicken Sie Ja oder Nein an!". At the bottom center, there is a small cartoon character.

処分の取消しを求める異議審査請求や取消訴訟が許されま⁵⁹すか？

The screenshot shows the same "Cuss-VRS" window. The dialog box now has a scrollable text area on the left side containing the text: "Der Widerspruch erzeugt regelmäßig kraft Gesetzes aufschiebende Wirkung", "und damit (automatisch) vorläufigen Rechtsschutz", and "§ 80 Abs. 1 § 80 a VwGO". The "ja" button is now disabled, and the "nein" button is highlighted. The text "Klicken Sie Ja oder Nein an!" is partially visible as "der Nein an!". The cartoon character is still present at the bottom.

処分の取消しを求める異議審査請求や取消訴訟は、停止効をも⁶⁰つ

Cuss-VRS

File

10.
Vorläufiger Rechtsschutz
Wissenserwerb
Überblick

Hauptmenü

Speiserestaurant wird geschlossen	Kein Standplatz auf dem Herbstfest
Der Anfechtungswiderspruch erzeugt aufschiebende Wirkung. Damit erhält der Betroffene automatisch vorläufigen Rechtsschutz.	Der Verpflichtungswiderspruch erzeugt keine aufschiebende Wirkung. Vorläufigen Rechtsschutz erhält der Betroffene über einen Antrag auf Erlass einer einstweiligen Anordnung.
§ 80 Abs. 1 VwGO	§ 123 VwGO

赤い画面： 出店の場合には、仮命令により仮の権利保護を受ける

Cuss-VRS

File

10.
Vorläufiger Rechtsschutz
Wissenserwerb
Einstweilige Anordnung

Hauptmenü

Einstweilige Anordnung
Die einstweilige Anordnung ist dann der richtige Weg des vorläufigen Rechtsschutzes, wenn **eben nicht** die für mlichen Rechtsbehelfe Anfechtungswiderspruch und Anfechtungsklage zulässig sind. Also in den Fällen

Verpflichtungswiderspruch

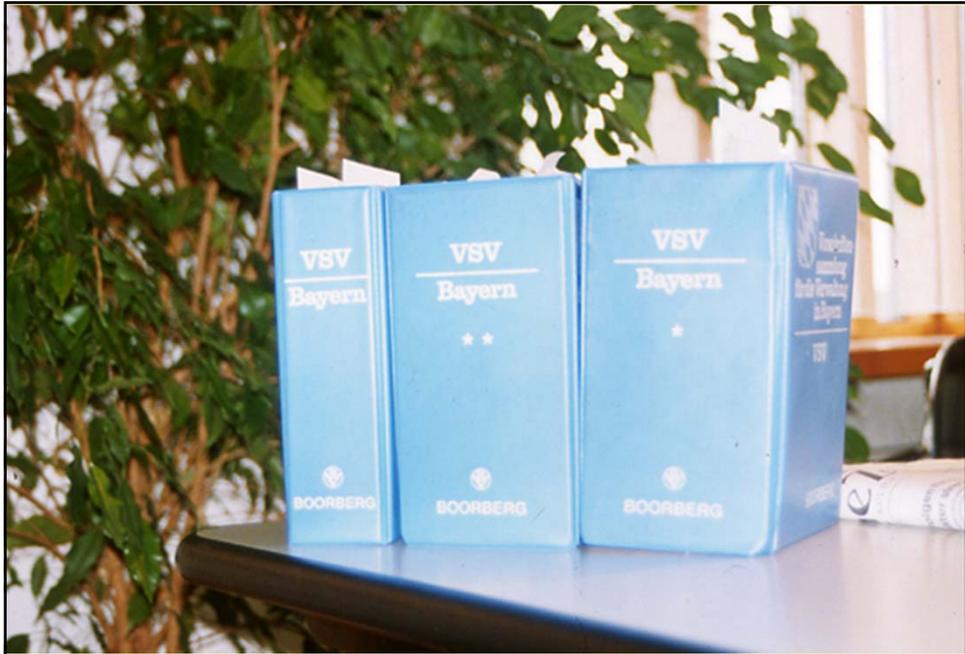
Verpflichtungsklage

Allgemeine Feststellungsklage

Allgemeine Leistungsklage

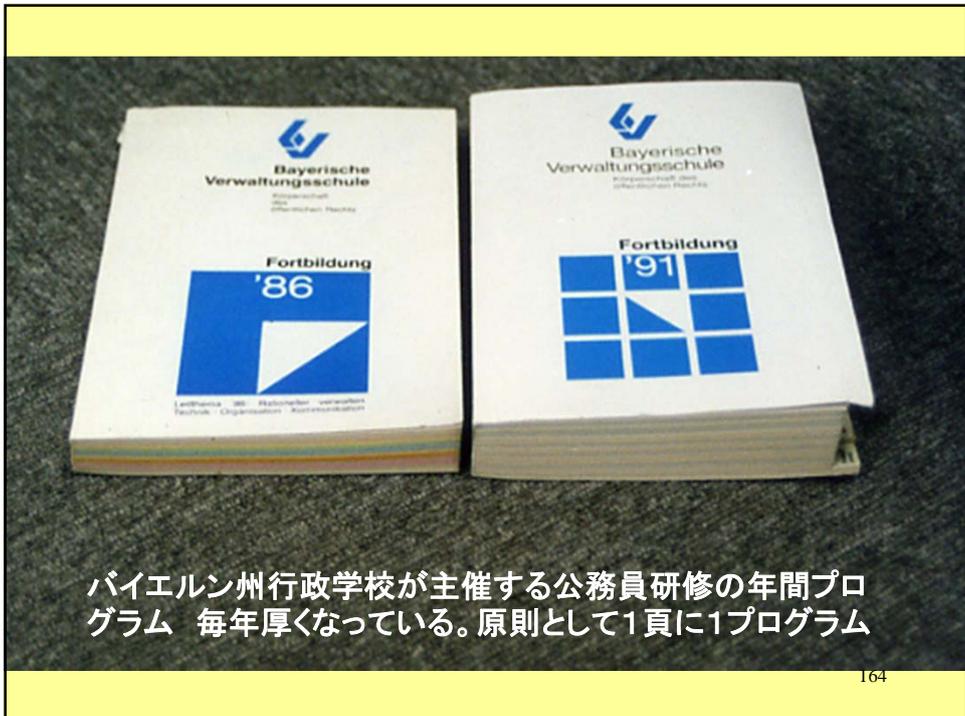
§ 123 VwGO

行政裁判所法123条の仮命令が使える本案訴訟の類型 ¹⁶²



生徒たちが毎日使っている加除式六法

163



バイエルン州行政学校が主催する公務員研修の年間プログラム 毎年厚くなっている。原則として1頁に1プログラム

164

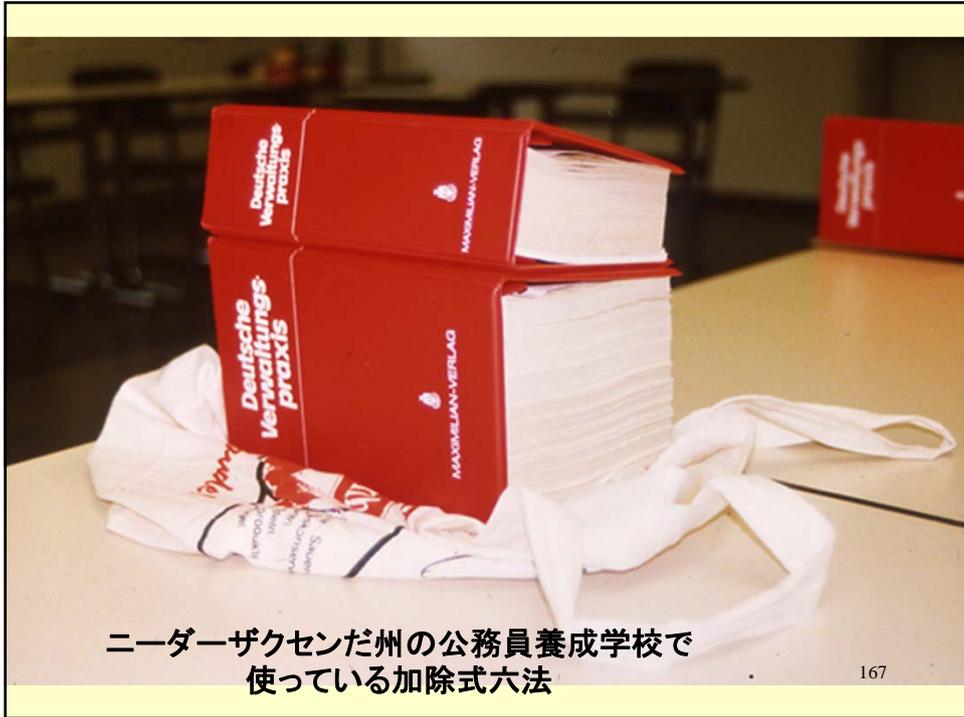


バイエルン行政学校主催の研修プログラム
(2005年版)650頁(1頁に1プログラム)

165

初級職・中級職公務員も使う加除式六法

166



ニーダーザクセンだ州の公務員養成学校で
使っている加除式六法

167

バイエルン州官吏養成大学校

いわゆる大学ではなく、18歳から進学するが国や
州の中堅幹部や自治体の高位の事務職員を養成
する4年制の大学校

本部は、ミュンヘンのど真ん中の官庁街にある。
学校は、辺鄙な場所

168



ホーフ(Hof)市にある一般行政職の官吏養成大学校
ミュンヘン・ニュルンベルク・バイロイトのさらに北。ライプツヒヤ
プラハにも近い

169



大教室。OHP用巨大スクリーン、左右の地図・図表などの掲示板、
教壇を向いた座席配置に驚いた。OHPは、手元に置いたのが映
るようになっていて、当時、日本にはまだ普及していなかった



中教室



官吏養成専門大学の校長と副校長。いずれも、教科書や論文の執筆者。どちらかは博士学位



官吏養成大学校の図書室横の自習机。ドイツでは普通



図書室 と 自習机



廊下は、教員と学生からなる
委員会で、ギャラリーを運営



2階から1階を見る。
しゃれた建築

176



学生食堂・喫茶コーナー・売店



上の画像の専任教員が執筆しているテキストや事例集 179

バイエルン州 公行政・司法専門大学校



バイエルン州公行政・司法専門大学校事務局
(ミュンヘン・オデオンсплаッツ)

181



同大学校事務局(少数のスタッフ。入り口はほぼ気づかない) 182



バイエルン州公行政・司法専門大学校事務局(アイヒャー博士) 183

バイエルン州公行政・司法専門大学校

6つの専攻課程 所在地は、()で示す。

- (ア)一般内務行政 (ホーフ)
- (イ)警察 (フルステンフェルトブルック及び
ズルツバッハーローゼンベルク)
- (ウ)司法(裁判と司法執行(Justizvollzug))
(シュタルンベルク)
- (エ)文書管理・司書 (ミュンヘン)
- (オ)財務(税と国家財務行政) (ヘルシンク)
- (カ)社会行政(年金及び国家社会行政) (ヴァサーブルク)

184

(ア)一般内務行政 (ホーフ)
専任スタッフ(常勤講師)
= バイエルン州の官吏

57名の専任講師陣のうち、
16名(28%)が博士号をもつ

185

総教育時間 3年間で 2,238時間

学習入門(精神労働の方法と技術を含む) 31

基礎 2 (時間数)

ヒントと技術 3

行政活動の諸側面 10

仕事の技術 6

事案処理の方法 10

国家学・国法・憲法 70

国法(Staatsrecht) 20

基本権 I 10

基本権 II 30

186

一般行政法・行政手続法・行政訴訟法 158

行政活動の基礎 I 26

行政活動の基礎 II 30

行政活動の基礎 II 18

行政不服審査手続 34

データ保護法 16

データ保護 16

地方自治行政 114

地方自治法 I 34

地方自治法 I 26

187

公勤務法 74

官吏法の基礎 35

官吏以外を対象とする法 25

公共の安全・秩序法と秩序違反法(刑法にも触れる) 66

公共の安全・秩序法 26

私法 144

私法 I 30 私法 II 28 私法 III・IV 22

行政活動の諸形式(送達、執行、費用法含む) 36

行政機関内の文書のやりとり(決定技術除く) 8

決定技術 28

188

経済と行政 20

経済と行政—基礎 20

行政活動の国民経済上の基礎 106

行政活動の国民経済上および財務経営上の基礎 32

行政における経営論 130

複式簿記と決算—基礎 32

コスト計算とサービス計算 24

コントローリング 20

189

地方自治体の経済運営 88

経済運営の法的基礎 30

国の経済運営 85

国の経済運営 I 20

国の経済運営 II 21

行政組織 46

行政組織—基礎(第1部) 8

行政組織—基礎(第2部) 14

行政における統計 22

行政における統計 22

190

情報技術とコミュニケーション技術 50

電子計算機によるデータ処理入門 30

e-ガバメント 20

行政活動の社会科学的基礎;人事管理; コミュニケーション・トレーニング 131

行政活動における社会学的基礎 28

行政活動における心理学的基礎 I 20

講演、演説、プレゼンテーション 18

プロジェクト 36

プロジェクト・マネジメント入門 6

191

バイエルン州行政大学校講義科目

～1991年入学生Aコース～

1 法

- ・法の基礎と法適用
- ・国家論・憲法
- ・ヨーロッパ法
- ・一般行政法・行政手続法
- ・地方自治法
- ・行政費用法・税法
- ・公務員法
- ・警察法概説
- ・経済行政法
- ・建築公法
- ・環境法
- ・社会法
- ・私法

2 経済学および財政学

- ・行政作用の経済的基礎
- ・公共財務管理の基礎、
財政調整と補助金
- ・行政経営学
- ・国と地方自治体の財務管理

3 行政学

- ・行政組織
- ・行政における統計
- ・情報・コミュニケーション技術・データ保護
- ・計画と決定
- ・行政作用の社会科学的基礎・管理行為
- ・広報活動

4 その他の科目

- ・頭脳労働の方法と技術
- ・行政作用の諸形式
- ・講演・交渉・討論の技術

192

ベルリン行政大学校講義科目

～カリキュラム(事務系)～

1 法学・政治学

- ・憲法
- ・ベルリンの法制度
- ・政治学
- ・行政法
- ・憲法・行政法演習
- ・公務員法
- ・生活保護法
- ・警察法
- ・民法

2 社会科学

- ・社会学
- ・社会心理学

3 経済科学

- ・行政経営論
- ・経済学
- ・会計制度
- ・情報技術

4 行政科学

- ・行政学

5 選択必修科目

- (1)プロジェクト研究
- (2)各分野から一つ(合計4科目)
 - ①公務員法・福祉法・警察法
 - ②行政法各論・民法
 - ③行政科学・経済学・経営学
 - ④政治学・社会学・社会心理学

193

ラインラント＝プアルツ州官吏養成大学校

マイエン(Mayen)市

ライン川とフランス国境との中間の小都市

194





それぞれに、加除式六法に様々な付箋を貼っている¹⁹⁷

ザールラント州行政専門大学（官吏養成大学）

18歳以上で3年間学習
事務職の中堅幹部になるための大学校

講義科目と講義時間（数字は時間数）
【総計 2,200 時間】プラス
【96時間相当の起案演習ないし起案試験】

I	一般教育	【小計 230】
1	頭脳労働の方法と技術	
a)	学問的作業の教育学と方法論	(30)
b)	方法理論と法律技術	(50)
c)	筆記技術と起案技術の演習	(50)
d)	筆記試験講習	(40)
2	政治学	(30)
3	法学入門	(30)

198

ザールラント州行政専門大学（官吏養成大学）

II 法	【小計 1,280 時間】
1 国法と憲法	(160)
2 地方自治法	(160)
3 行政法総論	(190)
4 警察法・秩序法	(130)
5 社会保障法	
a) 社会扶助／少年保護補	(100)
b) 社会保険／援護	(50)
6 建築・計画・土地法	(50)
7 データ保護	(30)
8 公務員法	(140)
9 労働法・賃金約法	(140)
10 私法	(160)
11 秩序違反および刑法	(60) ¹⁹⁹

ザールラント州行政専門大学（官吏養成大学）

III 経済・財政理論	【小計 400 時間】
1 公共財政	
－ 財政学、財政制度および公課法	(100)
－ 国家行政の予算・出納・会計および 監査の制度	(90)
－ 自治体行政の国家行政の予算・出納・ 会計および監査の制度	(90)
2 国民経済論	(60)
3 経営経済学	(60)

200

ザールラント州行政専門大学（官吏養成大学）

IV 行政理論 【小計 240 時間】

- | | | |
|----|----------------------------|-------|
| 1 | 行政理論と組織論 | (60) |
| 2 | 情報、企画および決定；コンピューターによるデータ処理 | (120) |
| 3 | 職業に関係した心理学と社会学 | |
| a) | 心理学 | (30) |
| b) | 社会学 | (30) |

V 選択必修科目グループから 2 科目選択必修 【小計 50】
(50)

【総計 2,200 時間】₂₀₁

不服審査決定書の書き方の実習

202



官吏養成大学校での不服審査決定書の起案練習。教えているのは著書もある博士学位をもつ専任教員



学生は加除式六法を見ながら、不服審査の決定書の書き方を学ぶ。文系の全職員が、である。学生は、三角形に着席している。

ギムナジウムで裁判官が ボランティアで行う憲法（人権）教育

205



アインシュタイン・ギムナジウム ここで、裁判官がボランティア
講義する様子を撮影。映っているのは日本の撮影スタッフ



裁判を終えてから、ギムナジウムに駆けつけて、憲法の講義をする裁判官。黒板にGGとあるのはドイツの憲法(基本法)のこと

216

を生ずる場合に、原告の受ける損害の程度その他一切の事情を考慮してもなおその取消しが公共の福祉に適合しないと認める場合には、裁判所は取消しをしないことができる(同法三一条)。

ただしこの場合も、判決主文中で、その違法であることの宣言をしなければならぬ、とされる。

このような春野のプレリナ的な制度がある反面、いったん行政処分または裁決を取り消す判決が出ると、当事者以外の第三者に対しても効力が生じる(同法三二条)。普通の民事訴訟であれば、判決の効力は当事者間にだけ及び、いわば相対的な効力が生じるだけであるのに対し、行政処分等の取消しの判決は関係行政庁を拘束し(同法三三条)、その他の第三者に対しても広く効力を及ぼすのである。

以上、取消訴訟について述べてきたが、これらは、無効確認の訴えなどについても大部分が適用される(同法三八条)。

こうして見ると、**行政訴訟は一般の民事訴訟に対し、かなり特殊なものであることがわかる。**

前にも言ったように、そのどの部分にも複雑な問題がある。

いわば民事訴訟法に対する民法や商法に相当する部分の研究も必要となるのである。そして「行政法」といってもそのような名前だけの法律があるわけではなく、これは分野についての総称であって、個々には「所得税法」だの「土地取用法」などの関係法令を調べることになる。

また、これらの個別の法律を通して導き出される一般的な通則もあり、これらは学説や判例として存在する。これらを調べるにはまず行政法の概論書を読み、行政法の体系を知った上で細かい部分に入っていくのが正道といえよう。

そのようなわけで行政訴訟は、かなりの法的素養のある人でないと、本人訴訟が困難な分野であるといえよう。

訴訟は本人で出来る

この一冊さえあれば弁護士の世界にならずあなた自身でどんな訴訟もすることができるよう一切の書式と具体的手続を詳説

#著者 石原豊昭
#著者 石原 輝
#著者 平井二郎

改訂新版

願いつゆも事えれば
裁判官が味方して強くなります

自由国民社

自由国民社・刊

「訴訟は本人で出来る」と言いながら、
行政訴訟は、本人では無理といふ本

おわり

209